

## Kanta-Hämeen väliaikaisen valmistelutoimielimen (VATE) 9. epävirallinen kokous

Aika: tiistai 20.3.2018 klo 9.00–10.30

Paikka: Kokoustila Ilves, Hämeen liitto, Niittykatu 5, Hämeenlinna

### Osallistujat:

**Kokouskutsu ja -materiaali lähetetään varsinaisille- ja varajäsenille. Varsinaiset jäsenet ilmoittavat varajäsenilleen kokoukseen osallistumisesta ollessaan estyneitä.**

### Väliaikainen valmistelutoimielin

Apulaiskaupunginjohtaja Juha Isosuo, Hämeenlinna, puheenjohtaja  
Maakuntajohtaja Anna-Mari Ahonen, Hämeen liitto, varapuheenjohtaja  
Kaupunginlakimies Merja Korhonen, Hämeenlinna  
Kunnanjohtaja Tanja Matikainen, Janakkala  
~~Sosiaali- ja terveystoimintajohtaja Mirja Saarni, Riihimäki~~ perusturvajohtaja Teija Suorsa-Salonen  
~~Kaupunginlakimies Hannu Tuominen, Riihimäki~~  
~~Talustoimintajohtaja Leena Järvenpää, Forssa~~ kaupunginjohtaja Jari Kesäniemi  
~~Kunnanjohtaja Jarmo Määttä, Jokioinen~~  
Sairaanhoitopiirin johtaja Hannu Juvonen, Kanta-Hämeen sairaanhoitopiiri  
Hallintojohtaja Miia Luukko, Kanta-Hämeen sairaanhoitopiiri  
Pelastusjohtaja Esa Pulkkinen, Kanta-Hämeen pelastuslaitos  
~~Ylijohtaja Tommi Muilu, Hämeen ELY-keskus~~  
Palvelujohtaja Pekka Voutilainen, Hämeen TE-toimisto  
Perusturvajohtaja Riitta Lehtinen, Loppi

### Henkilöstön edustajat

Johanna Rantanen, Juko  
Anita Mäkelä, Julkisen alan unioni  
Päivi Kaisla, Tehy, KOHO

### Esittelijät

Muutosjohtaja Matti Lipsanen kohdan 5 loppuun saakka  
Muutosjohtaja Jukka Lindberg

### Sihteeri

projektiassistentti Helna Luoto

**Muistio:**

**1. Kokouksen avaus ja läsnäolijoiden toteaminen**

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 9.01. Todettiin läsnäolijat.

**2. Edellisen kokouksen muistion hyväksyminen**

Väliaikaisen valmistelutoimielimen edellisen kokouksen muistio on lähetetty kokouskutsun liitteenä.

**Liite 1:** Edellisen kokouksen muistio.

**Esitys:** VATE hyväksyy edellisen kokouksen muistion.

**Päätös:** Hyväksyttiin edellisen kokouksen muistio.

**3. Ajankohtaiskatsaus sote- ja maakuntavalmistelun tilanteesta**

Muutosjohtajien ajankohtaiskatsaus.

**Esitys:** VATE käy keskustelun ja merkitsee ajankohtaiskatsauksen tiedoksi.

**Päätös:** Merkittiin muutosjohtajien pitämä ajankohtaiskatsaus tiedoksi.

**4. Väliaikaishallinnon taloushallinnon ja palkanlaskennan järjestäminen ja näitä koskeva hankintapäätös**

VATE päätti kokouksessaan 24.11.2017, että Kanta-Hämeen maakunta jatkaa talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmien käyttöönoton neuvotteluita Kuntapro Oy:n kanssa ja tietojärjestelmien ominaisuudet määritellään tarkemmin käyttöönotosta tehtävässä erillisessä sopimuksessa.

Kuntapro Oy on tehnyt järjestelmien käyttöönotosta tarjouksen 28.2.2018. Tarjouksessa on esitelty taloushallintojärjestelmän käyttöönotolle kaksi perusvaihtoehtoa, sekä palkanlaskennan järjestämisen vaihtoehdot eri toimittajien (Kuntapro, CGI ja Aditro) järjestelmillä. Kuntapro on pyytänyt päätöstä tarjouksesta 30.3.2018 mennessä.

Taloushallinnon ensimmäisen vaihtoehdon mukaan tulevan maakunnan taloushallinnon järjestelmän rakentaminen aloitetaan jo keväällä 2018 ja väliaikaishallinnon taloushallintotarpeet hoidetaan tällä samalla järjestelmällä. Toisen vaihtoehdon mukaan väliaikaishallinnon taloushallinto järjestetään ns. tilitoimistomallilla ja varsinainen taloushallintojärjestelmä rakennetaan 1.1.2020 aloittavalle maakunnalle.

Varsinaisen taloushallintojärjestelmän perustamiskustannukset ovat molemmissa vaihtoehdoissa samat, arviolta noin 1,6 milj. euroa. Tilitoimistomallissa tulee tämän lisäksi tarvittavan erillisen järjestelmän perustamiskustannuksia arviolta noin 20 000 euroa. Varsinaisen taloushallintojärjestelmän käyttökustannukset olisivat väliaikaishallinnolle noin 170 000 euroa ja tilitoimistoratkaisun käyttökustannukset olisivat noin 105 000 euroa. Mikäli varsinaisen taloushallinnon järjestelmän rakentaminen aloitetaan jo keväällä 2018, sitoudutaan samalla arviolta noin 255 000

euron kustannuksiin. Tästä noin 180 000 euroa on järjestelmälisensseistä ja keväälle ajoittuvista käyttöönottoista aiheutuvia kiinteitä kustannuksia, jotka toteutuvat uudistusta koskevan lainsäädännön etenemisestä riippumatta.

Palkanlaskennan vaihtoehtojen hintaerot aiheutuvat eri toimittajien järjestelmien perustamiskustannuksien eroavuuksista. Kuntapron oman Kuntax Henkilöstö - järjestelmän perustamiskustannusarvio on 20 000 euroa, CGI:n Populuksen 30 000 euroa ja Aditron FK:n 45 000 euroa. Kaikkien kolmen järjestelmän käyttökustannukset ovat väliaikaishallinnolle arviolta noin 17 000 euroa. Tämän lisäksi on selvitettävä erikseen tarve tietojen sähköiselle arkistoinnille esim. Rondo R8 -järjestelmällä, jonka käyttökustannukset olisivat väliaikaishallinnolle noin 11 000 euroa. Rondo R8 -järjestelmän perustamiskustannukset olisivat Kuntax Henkilöstö - järjestelmään tai Populukseen liitettynä noin 12 000 euroa. Aditron FK-järjestelmään liitettynä kustannukset on selvitettävä erikseen.

Esitetyistä taloushallintojärjestelmävaihtoehdoista tilitoimistomalli on käyttökustannuksiltaan edullinen, eikä edellytä mittavaa taloudellista sitoutumista ennen eduskunnan päätöstä maakuntalainsäädännöstä. Tarjouksessa taloushallintojärjestelmän yhteydessä esitetty taloussimulointijärjestelmä ei ole väliaikaishallinnon tarpeiden näkökulmasta välttämätön. Talouden suunnittelu- ja seurantajärjestelmä voidaan rakentaa myöhemmin tulevan maakunnan tarpeisiin. Palkanlaskennan järjestämisen vaihtoehtoja Kuntapron oman Kuntax Henkilöstön arvioidaan olevan riittävä väliaikaishallinnon tarpeille. Maakunnalle rakennettava henkilöstöhallintojärjestelmä päätetään erikseen myöhemmin.

**Liite 2:** KuntaPro:n tarjous: maakuntauudistus / Kanta-Häme, väliaikaishallinnon järjestelmäratkaisut 23.2.2018, päivitetty 28.2.2018

**Esitys:** VATE päättää suositella Hämeen liitolle sopimuksen tekemistä Kuntapron kanssa väliaikaishallinnon taloushallinnon järjestämisestä ns. tilitoimisto-mallilla, jonka perustamiskustannukset ovat arviolta 20 000 euroa ja käyttökustannukset vuosina 2018–2019 arviolta 105 000 euroa sekä väliaikaishallinnon palkanlaskennan järjestämisestä Kuntax Henkilöstö -järjestelmällä, jonka perustamiskustannukset ovat arviolta 20 000 euroa ja käyttökustannukset vuosina 2018–2019 arviolta 17 000 euroa. Lisäksi VATE suosittelee varautumaan sopimuksessa optiona myös Rondo R8 sähköisen arkistointijärjestelmän perustamiskustannuksiin, jotka ovat arviolta 12 000 euroa ja käyttökustannuksiin vuosina 2018–2019 arviolta 11 000 euroa, mikäli arkistointia ei voida järjestää muulla luotettavalla tavalla.

**Päätös:** Esityksen mukaan.

## 5. Kanta-Hämeen vapaan valinnan maakunnallinen pilottihakemus

Sosiaali- ja terveysministeriö on 23.1.2018 julkaissut hankehaun, jossa on mahdollista pilotoida suoran valinnan palveluja, suun terveydenhuollon yksikön valintaa, asiakasseteliä ja/tai henkilökohtaista budjettia. Pilottien tarkoitus on tukea valinnanvapauslain toimeenpanoa jo ennen lain varsinaista voimaantuloa ja siten myötävaikuttaa uudistuksen sujuvaan etenemiseen ja toimeenpanoon. Valtio on varannut pilottien toteutukseen 100 miljoonaa euroa vuoden 2018 talousarvioon.

Pilotissa kokeiltavien sopimus- ja korvausmallien pohjana ovat valinnanvapauslain säädökset. Asiakasseteli- ja henkilökohtaisen budjetin piloteissa tavoitteena on erityisesti niiden käyttämiseen liittyvän palveluprosessin (mm. asiakassuunnitelman

teko, asiakassetelin arvon määrittäminen sekä henkilökohtaisen budjetin laskeminen) mallintaminen sekä seurantajärjestelmän kehittäminen. Keskeistä on pilotoida asiakkaan roolin kasvattamista palveluista päättämisessä sekä palvelujen sisällön rakentamisessa asiakkaan tarpeita vastaavaksi. Piloteissa valtionavustuksen saajalta edellytetään arvioinnissa tarvittavien tietojen systemaattista keräämistä sekä analysointia, sillä pilottien tavoitteena on tuoda valinnanvapauslain toimeenpanoon liittyvää tietoa kaikkien maakuntien käyttöön. Erityistä huomiota piloteissa tulee kiinnittää asiakasvaikutuksien ja -kokemuksien seuraamiseen. Tietojärjestelmien ja tiedonvaihdon testaaminen on edellä olevien lisäksi yksi keskeinen pilottien tavoite. Asiakasseteli- ja henkilökohtaisen budjetin pilottien osalta pilotit vastaavat tietojärjestelmistä itse.

Rahoitus myönnetään sosiaali- ja terveydenhuollon peruspalveluista tällä hetkellä vastaavien kuntien ja kuntayhtymien muodostaman yhteenliittymän valitsemalle taholle, joka toimii hankehallinnoijana. Hankehallinnoija jakaa pilotille myönnetyn avustuksen pilottiin osallistuvien kuntien ja kuntayhtymien kesken niiden kanssa tekemänsä hallinnointisopimuksen perusteella. Hallinnoija tekee hallinnolliset päätökset mm. hankinnoista ja tuottajien hyväksynnästä ohjausryhmän ja ministeriön linjausten mukaisesti. Pilottiin osallistuvalla taholla ei edellytetä omarahoitusosuutta. Valtionavustusta voidaan käyttää pilottien hallinointiin, tietojärjestelmiin ja pilotista johtuviin palvelujen tuottamisesta aiheutuviin kustannuksiin.

Valtionavustusta haetaan 15.3.2018 mennessä. Avustushakemuksia voi tarvittaessa täydentää hakuajan päättymisen jälkeen. Ehdolliset päätökset valtionavustuksista tehdään huhtikuun loppuun mennessä. Edellytyksenä pilottien toteutumiselle on valinnanvapauslain hyväksyminen ja vahvistaminen. Pilotin voi aloittaa, kun valinnanvapauslaki on hyväksytty ja vahvistettu. Tavoitteena on, että pilotit voisivat aloittaa 1.7.2018. Asiakassetelin ja henkilökohtaisen budjetin pilotit päättyvät 31.12.2019.

### **Kanta-Hämeen pilottihanke**

Kanta-Hämeen maakunta hakee asiakasseteli- ja henkilökohtaisen budjetin pilotteihin. Asiakassetelipilottiin sisältyvät valinnanvapauslain 24 §:n 1 momentissa tarkoitetut palvelut. Pilotissa asiakasseteliä tarjotaan muun muassa seuraavissa palveluissa: kotona asumista tukevat palvelut (kotipalvelu, kotisairaanhoido, lapsiperheiden kotipalvelut), asumispalvelut sekä kuntouttavat palvelut, kuten työ- ja päivätoiminta, sosiaalinen kuntoutus ja lääkinnällinen kuntoutus.

Henkilökohtaista budjettia on valinnanvapauslain 27 §:n 1 momentin mukaan tarjottava silloin, kun vanhuspalvelulain (980/2012) 3 §:n 2 kohdassa, vammaispalvelulain (380/1987) 2 §:ssä tai kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain (519/1977) 1 §:ssä tarkoitetulla henkilöllä on todettu tarve mainittujen lakien mukaisille sosiaali- ja terveyspalveluille. Edellytyksenä henkilökohtaisen budjetin käytölle on, että asiakkaalla on jatkuva ja laaja-alainen avun, tuen tai huolenpidon tarve, ja kyky itse tai tuettuna suunnitella ja hankkia palvelunsa (27.3 §). Pilotissa henkilökohtaisen budjetin kohderyhmänä ovat vammaiset lapset ja nuoret sekä alle eläkeikäiset liikuntarajoitteiset henkilöt. Asiakasseteli ja henkilökohtainen budjetti myönnetään palvelutarpeen arvioinnin ja asiakassuunnitelman perusteella.

Pilottialueen tulee kattaa lähtökohtaisesti maakunnan alueen kunnat/kuntayhtymät, joiden yhteenlaskettu asukasluku on vähintään 80 % maakunnan asukasluvusta. Päätös pilottiin lähtemisestä sekä pilotin rahoituksen hakeminen on nykyisten

organisaatioiden vastuulla. Oma Häme on valmistellut pilottihakemusta alueen ylimpien virkamiesten muodostaman ohjausryhmän linjausten mukaisesti.

Hakemuksen kokonaisbudjetti on 8,6 miljoonaa euroa. Pilottihankkeessa ei edellytetä omarahoitusosuutta.

Hakemuksen hankehallinnoijana toimii Riihimäen seudun terveyskeskuksen kuntayhtymä. Pilotti siirretään maakunnan toiminnaksi 1.1.2020 alkaen.

Hankkeen käynnistyminen edellyttää päätöksentekoa kunnissa ja kuntayhtymissä.

**Liitteet:** Liite 3: Hankesuunnitelma 14.3.2018  
Liite 4: Hankkeen kustannusarvio 14.3.2018

**Esitys:** VATE merkitsee tiedoksi Kanta-Hämeen vapaan valinnan maakunnallisen pilottihakemuksen ja päättää suositella maakunnan kunnille ja kuntayhtymille osallistumis päätöksen tekemistä pilottihankkeeseen.

**Käsittely:** Keskustelussa henkilöstön edustajat kiinnittivät huomiota siihen, että hakemuksessa ei ole arvioitu mahdollisia palkkavaikutuksia.

**Päätös:** Esityksen mukaan.

## 6. Yhteishankintamallia koskevan pilotin toteuttaminen KuntaPro Oy:n kanssa

Esitystä yhteishankintamallista on käsitelty sekä sote-muutosryhmässä että VATE:ssa. Yhteishankintamallin tavoitteena on helpottaa kuntien ja kuntayhtymien kilpailutusprosesseja ja sopimushallintaa sekä yhtenäistää Kanta-Hämeen maakuntaan siirtyviä hankintasopimuksia. Ehdotettavassa mallissa kaikki nykyorganisaatiot sitoutuisivat toteuttamaan välttämättömät hankintansa siirtymävaiheessa vuosina 2018–2020 niin sanotulla yhteishankintamallilla KuntaPro Oy:n kanssa.

Ensimmäisessä käsittelyssä ennen vuodenvaihdetta sote-muutosryhmässä 18.12.2017 päätettiin tarkentaa KuntaPro:n komissiomallia ja käsitellä asia tammikuun muutosryhmässä ennen esityksen viemistä kunnille ja kuntayhtymille. Väliaikaisen toimielimen kokouksessa 10.1.2018 VATE hyväksyi yhteishankintamallin pilotoinnin mielenterveyskuntoutujien asumispalveluissa kokouksessaan 10.1.2018 ja päätti lisäksi suositella yhteishankintamallin pilotoinnin aloittamista ja käyttämistä pilotointijaksolla myös muissa sote-palvelujen hankinnoissa. Muutosryhmän kokouksessa 26.1.2018 päätettiin ottaa ansaintamallin rakentamiseen mukaan Hämeenlinnan kaupungin hankintayksikkö ja neuvotella ansaintamalli kohtuulliseksi sekä seurata tilannetta vielä pilotin aikana.

Aikaisemmin mainittujen linjausten mukaisesti Oma Häme, Hämeenlinnan kaupunki ja KuntaPro kävivät neuvottelua asiasta 6.3.2018. Keskusteluissa kävi ilmi, että osapuolten näkemykset ovat niin kaukana toisistaan, ettei edellytyksiä yhteisen esityksen laatimiseksi ole tällä hetkellä olemassa. Hämeenlinnan kaupungin näkökulmasta asumispalvelut ovat lähtökohtaisesti sellaisia hankintoja, joita ei voi toteuttaa esitetyllä komissiomallilla siten, että sopimuksen hallinta siirtyy KuntaPro Oy:lle. Ylipäätensä sopimushallinnan siirtyminen jollekin toiselle osapuolelle on Hämeenlinnan kaupungin näkökulmasta kestävätkin ratkaisu.

Mielenterveyskuntoutujien asumispalvelujen osalta Hämeenlinnan kaupunki on valmis toteuttamaan maakunnallisen kilpailutuksen siten, että se tekee yhteistoimintasopimukset kaikkien kuntien kanssa ja toimii isäntäkuntana. Hankintatekninen osaaminen hankitaan KuntaProta tuntiveloituksella kuten tälläkin hetkellä. Sopimukseen kirjataan optio kaikkien kuntien liittymisestä. Kilpailutukseen osallistuvat kunnat osallistuvat kilpailutuksesta aiheutuviin kustannuksiin yhteistoimintasopimuksessa sovitun mukaisesti.

**Liite 5:** Muistio 6.3.2018 neuvottelusta

**Esitys:** VATE päättää luopua yhteishankintamallin pilotoinnin valmistelusta KuntaPro Oy:n kanssa. Mielenterveyskuntoutujien asumispalvelujen maakunnallinen kilpailutus suositellaan toteutettavan siten, että Hämeenlinnan kaupunki toimii isäntäkuntana ja laatii yhteistoimintasopimuksen kaikkien kuntien kanssa.

**Päätös:** Esityksen mukaan.

**7. Muut esille tulevat asiat**

Ei muita esille tulleita asioita.

**8. Seuraavat kokoukset**

**10.4.** klo 13–15

**22.5.** 13–15

**19.6.** klo 9.30–11.30

**2.7.** varaus VATE:n viralliselle kokoukselle, mikäli maakunnat päätetään perustaa

1.7. alkaen

**9. Kokouksen päättäminen**

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 10.11.